



Guvernanța pe mai multe niveluri în domeniul acțiunilor climatice – Crearea în comun de soluții de politici pentru combaterea schimbărilor climatice

The **EU Covenant of Mayors Office** is responsible for the overall coordination of the initiative in Europe. It is composed of networks of local and regional authorities: Energy Cities, Climate Alliance, EUROCITIES, CEMR, FEDARENE and ICLEI Europe.

Covenant of Mayors Office

Mundo Madou

Avenue des Arts 7/8

1210 Brussels, Belgium

✉ press@eumayors.eu

🐦 [@eumayors](https://twitter.com/eumayors)

🌐 www.eumayors.eu



Publicat de Oficiul european al Convenției primarilor în iunie 2021

Autori din partea Oficiului Convenției primarilor din Europa privind clima și energia:

George Stiff, Giorgia Rambelli, Silvia Assalini și Andreas Jäger

Design grafic Kate Snow Design



© Uniunea Europeană, 2021

Această publicație nu implică în vreun fel răspunderea
Comisiei Europene

Cuprins

De ce este importantă guvernanța pe mai multe niveluri ?	04	De ce trebuie încorporată răspunderea în guvernanța pe mai multe niveluri?	16
De ce este deschiderea crucială pentru guvernanța pe mai multe niveluri?	10	Cum poate guvernanța pe mai multe niveluri să îmbunătățească eficacitatea ?	19
Ce aduce participarea guvernantei pe mai multe niveluri?	13	Cum duce guvernanța pe mai multe niveluri la coerență ?	22
		Ce pași-cheie consolidează guvernanța pe mai multe niveluri?	25

De ce este importantă guvernanța pe mai multe niveluri?

Guvernanța pe mai multe niveluri (GMN) este un ingredient esențial pentru un proces modern și cuprinzător de elaborare a politicilor¹, aplicabil la orice nivel, de la cel local până la cel european (și, bineînțeles, nu numai în Europa). Aceasta poate întări o varietate de procese, îndeosebi sprijinirea și **accelerarea atenuării și adaptării la schimbările climatice**, precum și combaterea eficientă a sărăciei energetice, oferind un cadru coerent pentru tranziția justă și aducând îmbunătățiri multor altor aspecte esențiale. Având în vedere amploarea și sfera soluțiilor necesare pentru a aborda provocările globale complexe ale schimbărilor climatice, o guvernare eficientă pe mai multe niveluri este un instrument-cheie pentru accelerarea unor **acțiuni rentabile economic și incluzive social**.

Convenția primarilor din Europa privind clima și energia nu doar că reprezintă în sine un exemplu de acțiune coordonată la mai multe niveluri, ci oferă și idei, resurse și oportunități menite **să faciliteze, să extindă și să integreze mai bine GMN în politicile climatice și energetice** din întreaga Europă. Ce înseamnă însă în practică GMN? Ce rol are în elaborarea politicilor și în accelerarea acțiunilor în domeniul climei și al energiei? De ce este considerată GMN un element-cheie al Convenției primarilor din Europa?

Ce înseamnă guvernanța pe mai multe niveluri?

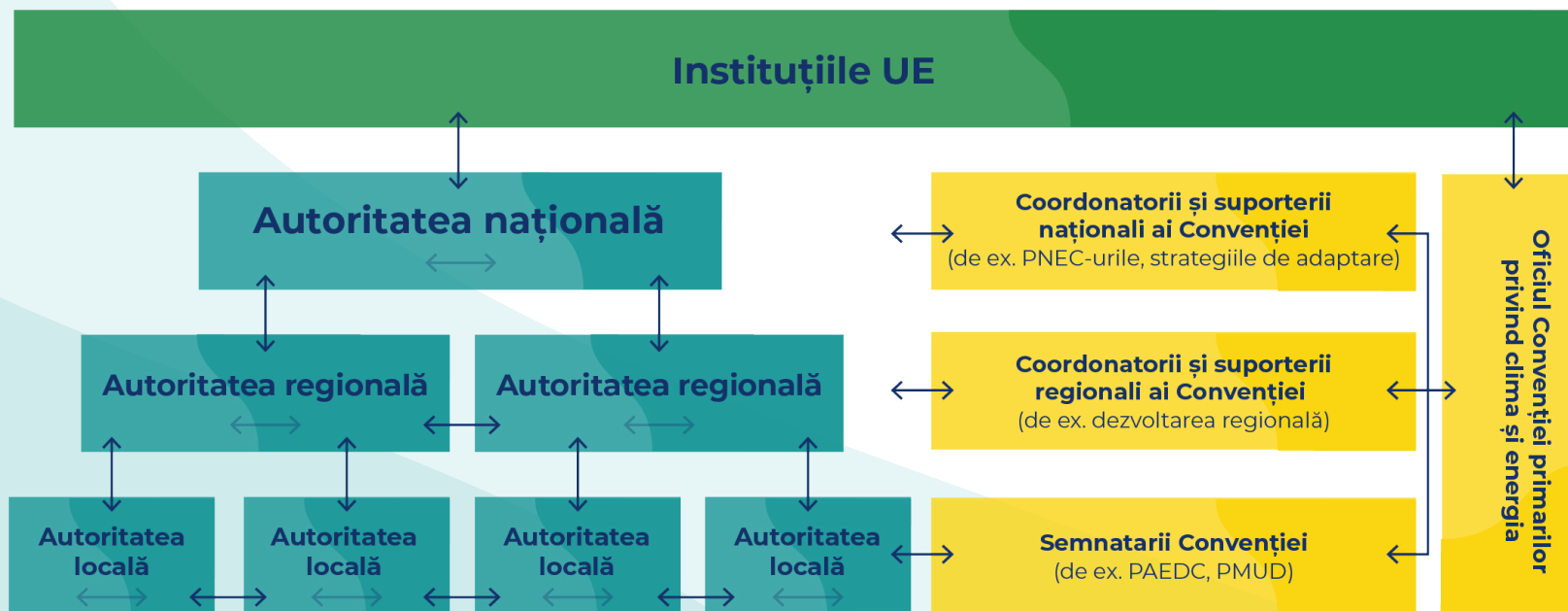
O guvernanță eficientă pe mai multe niveluri înglobează un set de **mecanisme de colaborare** menite să asigure că **principalele părți interesate au un cuvânt de spus** în chestiunile de însemnătate pentru ele. Deși GMN este foarte potrivită pentru a îmbunătăți procesele de elaborare a politicilor la toate nivelurile de guvernământ, documentul de față se axează deliberat mai mult pe o perspectivă la nivel național. Prin urmare, își propune să arate că, spre deosebire de o simplă abordare de la vârf la bază, în care reprezentanții naționali elaborează și decid cu privire la politicile la care trebuie să se alinieze actorii subnaționali, GMN se întemeiază pe:

- **integrare verticală** a perspectivelor de la celelalte niveluri (adică autorități locale și regionale) pentru a îmbunătăți și alinia deciziile de la nivel mai înalt cu nevoile subnaționale și
- **integrare orizontală** de implicare a omologilor de la același nivel din ministerele paralele, din agențiile publice relevante etc. pentru a asigura sinergii și a evita alinierea necorespunzătoare.

Pentru ca o guvernanță pe mai multe niveluri să fie eficientă, trebuie instituite două elemente-cheie – și anume „structurile” și „procesele de dialog”. Structurile se referă la **cadrele și platformele formale/informale** (de ex. cine sunt cei implicați și cum sunt reprezentați aceștia), iar procesele de dialog au în vedere **oportunitățile de dialog** (de ex. ce interacțiuni există între părțile interesate și ce contribuție are fiecare). Nu există o abordare universal valabilă pentru instituirea structurilor și a proceselor de dialog aferente GMN. GMN trebuie mai degrabă să fie adaptată la contextul local, regional și național pentru a îmbunătăți cadrele de politici.

-
- 1 GMN are impact asupra unor procese (publice) diverse, astfel că termenul „politici” este folosit în cadrul acestui document într-un sens mai larg, incluzând diversele tipuri de legislație, strategii la nivel înalt, planuri de acțiune, orientări normative etc.
 - 2 Comitetul Regiunilor ***Cartea albă privind guvernanța pe mai multe niveluri*** (2009).

GMN reprezintă „o acțiune coordonată [...] bazată pe parteneriat și [...] implică responsabilitatea comună a autorităților de la diferite niveluri de putere vizate și [...] se bazează pe toate sursele de legitimitate democratică și pe reprezentativitatea diferiților actori implicați”.²



Cum utilizează Convenția primarilor din Europa guvernanța pe mai multe niveluri pentru acțiuni climatice de succes?

Abordarea GMN pentru o integrare cuprinzătoare oglindește abordarea sistematică promovată de Convenția primarilor din Europa în sine, care își propune să înglobeze diverșii actori pentru o dezvoltare mai eficace a unor reperi adecvate atât pentru atenuare (de ex. emisiile, performanța energetică, **sărăcia energetică** și transportul), cât și pentru **adaptare** (de ex. riscurile, vulnerabilitățile și impacturile). O parte a acestor eforturi include munca unei comunități de **coordonatori** și **suporteri** de la nivel mai înalt, care facilitează deja cu succes planificarea autorităților locale prin ciclurile iterative ale **planurilor de acțiune privind energia durabilă și clima** (PAEDC). În plus, fiecare semnatar ar trebui nu doar să integreze orizontal diversele departamente și entități municipale, ci și „**să spargă și mai mult abordările compartimentate**” prin implicarea actorilor locali relevanți din alte sectoare.

În completarea imaginii: Pe lângă cooperarea verticală și orizontală, GMN poate fi îmbunătățită și mai mult prin implicarea actorilor neguvernamentali (de ex. într-o abordare de tip „elice cvadruplă”, care aduce la un loc instituțiile publice, societatea civilă, mediul academic și mediul de afaceri), profitând de valoarea adăugată a perspectivelor lor specifice. În fapt, o astfel de abordare multisectorială este considerată într-atât de utilă încât a fost încorporată recent ca un „pact climatic local” într-un capitol nou al documentului de angajament politic al Convenției primarilor din Europa.

Drept urmare, Convenția primarilor din Europa este ideal plasată pentru a demonstra o platformă cu mai multe niveluri, care **facilitează o dezvoltare cu emisii scăzute de carbon, rezilientă și inclusivă**, în colaborare cu nivelurile locale până la cele naționale. Prin consolidarea know-how-ului cu privire la mecanismele de guvernanță propice, planificarea multi-fațetată, optimizarea investițiilor pentru gestionarea impacturilor și promovarea unui angajament pentru o redresare rezilientă și verde, Convenția primarilor din Europa poate oferi un sprijin important pentru implementarea cu succes a Pactului verde european.

Țintele și acțiunile semnatarilor Convenției primarilor din Europa pot contribui în mod semnificativ la obiectivele și țintele Acordului de la Paris, servind totodată drept instrumente-cheie pentru guvernanța uniunii energetice, îndeosebi prin planurile naționale de acțiune în domeniul energiei și al climei (PNEC). Acțiunile concepute, implementate și monitorizate în mod transparent de către semnatari pot **completa evident politicile naționale relevante**, contribuind astfel la obiectivele internaționale. În același timp, acestea pot genera simultan impacturi directe, sustenabile și pe termen lung într-o varietate de sectoare transversale (de ex. soluțiile bazate pe natură, biodiversitatea, economia circulară, sănătatea, incluziunea socială etc.), adaptate comunităților locale vizate.

O GMN bine implementată aduce mai multe beneficii proceselor de elaborare a politicilor și duce la cadre pe termen mai lung, la relații mai solide și la inițiative încununate de un mai mare succes. Cu alte cuvinte, o GMN eficace are o utilitate universal valabilă:

- Legislația și instrumentele de politici pot avea sinergii mai bune, profitând astfel la maximum de întregul lor potențial și **optimizând impacturile în teren**.
- Prioritățile împărtășite la mai multe niveluri pot accelera implementarea prin **cadre propice** mai solide și o **planificare mai eficientă** a resurselor disponibile.
- Dialogurile promovate de o GMN solidă tind să îmbunătățească relațiile dintre autoritățile naționale și subnaționale, contribuind astfel la **economiile de costuri** prin reducerea ineficiențelor și la **evitarea conflictelor** cu procesele naționale paralele sau cu adoptarea „în aval”.
- Aducându-i pe toți la aceeași masă, MGN stimulează în mod inerent **asumarea împărtășită** atât a procesului de elaborare a politicilor în sine, cât și a implementării subsecvente.

Convenția primarilor din Europa sprijină orașele, regiunile și țările în progresele lor legate de adaptarea la schimbările climatice și dezvoltarea rezilienței. Aceasta se întemeiază pe munca constantă de a înțelege și a îmbunătăți metodele de guvernare, planificarea gestionării riscurilor și exploatarea capacităților de investiții aplicabile. O guvernare optimizată pe mai multe niveluri ajută la a asigura că politicile de la diferitele niveluri și din diversele sectoare rămân **în concordanță cu principiile de adaptare** descrise în noua **Strategie a UE privind adaptarea la schimbările climatice**. Această strategie se axează pe mai multe domenii: adaptarea ecosistemelor și o GMN integrată; îmbunătățirea monitorizării prin utilizarea unor obiective clare și a unor indicatori clari; importanța conservării și refacerii ecosistemelor; integrarea adaptării la schimbările climatice în toate politicile relevante; creșterea fondurilor la toate nivelurile de guvernare prin mobilizarea investițiilor publice și private; îmbunătățirea pregătirii pentru prevenirea crizelor, alături de creșterea capacității de reacție în caz de dezastre și a redresării verzi.

GMN este bine aliniată cu multe abordări complementare sprijinite de Convenția primarilor din Europa. Aplicabilitatea sa în diverse circumstanțe o face să fie parte a unui **set dovedit de soluții** pentru a asigura că părțile interesate de pe întregul continent sunt consultate în mod corespunzător și pot să își aducă o contribuție semnificativă. **Parteneriatele din cadrul Agendei urbane a UE** reprezintă un exemplu de succes al GMN în acțiune. Aceasta se axează pe 14 domenii-cheie, inclusiv tranziția energetică și adaptarea la schimbările climatice, printre altele, fiind modelată de cooperarea solidă cu reprezentanții locali și regionali. Alte inițiative care sunt parte a aceleiași tendințe de încurajare a dialogului cu părțile interesate includ sprijinul oferit de Comitetul European al Regiunilor pentru **Pactul verde la nivel local** și promovarea de către Comisia Europeană (CE) a **pacturilor climatice** locale. Acestea din urmă, care sunt bine aliniate cu noul capitol al Convenției primarilor din Europa menționat anterior, își propun să integreze într-un mod mai formal diversele acțiuni de la nivel local pentru a contribui la obiectivele naționale ale statelor membre în domeniul climei și al energiei.

Documentul de față oferă recomandări utile pentru exploatarea beneficiilor unei GMN bine implementate, în special în ceea ce privește acțiunile climatice coordonate la nivel național în întreaga Europă (de ex. PNEC-urile sau planurile de tranziție pentru înlocuirea cărbunelui). Conținutul acestuia se bazează pe o examinare documentară a contextului european și pe interviuri țintite cu coordonatorii, suporterii și semnatarii Convenției, precum și cu alți experți din 12 state membre ale UE. Unele dintre perspectivele dobândite în urma discuțiilor cu acești practicieni și reprezentanți ai administrațiilor locale/regionale ajută la a asigura că punctele evidențiate aici rămân relevante, de actualitate și **realizabile în toate colțurile Europei** și numai.

Alte surse de inspirație relevante cu GMN în acțiune în întreaga lume pot fi găsite bineînțeles și la nivel mondial, cum ar fi următoarele exemple pozitive:

- Colaborarea trans-sectorială din **Columbia** între ministerele naționale și actorii subnaționali pentru crearea și implementarea propriilor contribuții stabilite la nivel național (CSN)³;
- Schemele locale și regionale de comercializare a certificatelor de emisii (ETS) încununate de succes din **Japonia**, care reprezintă o sursă de inspirație pentru explorarea unei posibile scheme ETS la nivel național; și
- Abordarea „la nivelul întregii administrații” din **Kenya** pentru adoptarea legii naționale cu privire la schimbările climatice și instituirea unor echipe dedicate în cadrul instituțiilor publice de la nivel național și subnațional.

Recomandările elaborate în temeiul acestei abordări au fost repartizate pe categorii, în funcție de cele cinci principii consacrate ale bunei guvernanțe: **deschiderea, participarea, răspunderea, eficacitatea și coerența**⁴. Acești piloni-cheie, împreună cu metodele complementare de utilizare a lor pentru beneficii maxime în procesele de politici climatice de la nivel național, ajută la conturarea unei schițe pentru instituirea unei GMN solide. Ultimul capitol include o referință rapidă pentru a ghida optimizarea sistematică a GMN în contextul unic specific al cititorului.



Deschiderea



Participarea



Răspunderea



Eficacitatea



Coerența

³ Contribuțiile stabilite la nivel național pot fi regăsite în **Registrul CSN** al UNFCCC.

⁴ Principii descrise în **Cartea albă a CE privind guvernanța europeană** (2001).



De ce este **deschiderea** crucială pentru guvernanța pe mai multe niveluri?

Atunci când GMN este structurată într-un mod deschis, părțile interesate pot înțelege mai bine cum funcționează lanțul de politici și cum pot participa. Aceasta poate stimula, la rândul său, o mai mare disponibilitate a părților interesate de a împărtăși din cunoștințele lor esențiale. Dacă toate **informațiile și contribuțiile sunt comunicate într-un mod transparent**, atunci procesul favorizează interacțiuni mai semnificative și un sentiment al asumării, precum și o acceptare mai largă a întregului proces. Este valabil chiar și în cazul celor care nu sunt direct implicați, ceea ce atestă capacitatea GMN de a favoriza acțiuni climatice cuprinzătoare, la o scară sistemică mai largă.

Instituiți o abordare bine structurată, care să definească clar scopurile și etapele

GMN poate îmbunătăți cel mai bine procesele de politici dacă este instituită într-un mod sistematic, care să clarifice pentru toate părțile interesate, întâi de toate, de ce este elaborată politica, să explice cine va/poate contribui (ideal ar fi să se întemeieze pe o cartografiere cuprinzătoare a părților interesate) și să descrie clar când vor avea loc diferitele părți ale procesului și cum vor fi aplicate pas cu pas metodele GMN.

→ **Acționați acum!** *Întocmiți o foaie de parcurs pentru GMN în cadrul unui document disponibil publicului și legat de un proces de politici specifice, care să asigure claritatea, să stimuleze o acceptare mai largă și să optimizeze comunicarea pentru o implicare mai eficientă.*

Explicați rolul actorilor în cadrul întregului proces și valoarea contribuțiilor lor

Este important să promovați o înțelegere solidă a rolurilor, inclusiv în legătură cu cine se ocupă de procesul general de politici și cu ce alte roluri sunt (urmează a fi) asumate de ceilalți. În același timp, poate conferi o mai mare credibilitate dacă se face public ce actori au fost deja implicați și ce sarcini sau contribuții le pot fi atribuite.

→ **Acționați acum!** *Publicați un cadru cu rolurile avute în vedere, care să urmărească contribuțiile părților interesate, pentru a garanta transparența deplină și pentru a stimula un sentiment al implicării utile.*

Conexiunea Convenției

Planificarea acțiunilor în domeniul climei și gestionarea riscurilor necesită adesea a lucra privind dincolo de granițele orașelor sau regiunilor individuale, atât în ceea ce privește măsurile de atenuare (de ex. calitatea aerului sau mobilitatea), cât și cele de adaptare (de ex. incendiile forestiere sau inundațiile). Autoritățile locale și regionale, dar și alte părți interesate au nevoie de sprijin deplin și de oportunități de colaborare pentru a aborda problemele care le depășesc granițele la diverse niveluri de guvernare. Semnatarii Convenției primarilor din Europa sunt bine plasați pentru a fi aici în prima linie, întrucât au deja acces la cele mai bune practici, instrumente, cunoștințe și îndrumări menite să îi ajute să gestioneze mai bine riscurile, să elaboreze strategii de atenuare/adaptare reziliente, să implementeze planuri de acțiune eficiente și să prioritizeze investițiile verzi (pentru redresare). Multe exemple în acest sens și alte materiale valoroase – elaborate și testate în teren de Oficiul european al Convenției primarilor și de coordonatorii, suporterii și semnatarii Convenției – pot fi găsite în **biblioteca** disponibilă publicului, conținând **oportunități și resurse pentru consolidarea capacităților.**

Stabiliți un calendar clar cu oportunități suficiente pentru o implicare semnificativă

Trebuie să se asigure că toate activitățile GMN sunt planificate corespunzător și anunțate într-un mod transparent. Rundele de contribuții ar trebui să ofere un timp suficient și să nu fie organizate în perioade nepotrivite. Buclele de feedback iterative ar putea ajuta la îmbunătățirea rezultatelor finale, oferind părților interesate mai multe oportunități de a-și spune cuvântul, însă nu ar trebui nici să fie lăsate deschise prea mult timp, pentru a nu încetini inutil procesul general.

→ **Acționați acum!** Publicați un calendar clar cu activitățile și termenele relevante pentru fiecare etapă a procesului. Ideal ar fi să oferiți mai multe ocazii pentru implicare, evitând perioadele nepotrivite (de ex. perioada concediilor sau perioadele cu nevoi mai mari de îngrijire a copiilor) și ținând seama de diferitele nevoi de accesibilitate pentru a evita subminarea eforturilor vizând aducerea de contribuții.

Confirmați că informațiile curg într-un mod care să fie ușor de înțeles de către părțile interesate

O guvernare solidă pe mai multe niveluri permite ca informațiile și materialele de referință să fie puse la dispoziția tuturor într-un mod transparent, în loc să se restrângă accesul numai la câțiva actori privilegiați. Aceste materiale și informații trebuie să fie ușor de înțeles, evitându-se terminologia foarte tehnică care ar putea să deruteze sau să descurajeze implicarea anumitor părți interesate.

→ **Acționați acum!** Oferiți un acces larg la toate informațiile și documentele de referință necesare și evitați folosirea unui jargon neclar ori de câte ori este posibil.

Comunicați în mod activ cu părțile interesate prin intermediul unor canale accesibile consacrate

Le fel de important este și să se comunice informațiile într-un mod potrivit. Metodele dinamice pot stimula implicarea proactivă, însă ar trebui să se utilizeze și diversele canale și formate de media utilizate în mod obișnuit de către toate părțile interesate relevante.

→ **Acționați acum!** Anunțați periodic activitățile-cheie, pentru a vă asigura că toți actorii relevanți știu când și cum se pot implica. Profitați de canalele tradiționale și digitale (de ex. corespondență, ziare, televiziune, radio, sesiuni publice, articole pe site-uri web, e-mailuri, platforme de socializare, întruniri virtuale etc.) pentru a asigura informarea și accesul întregului public vizat.

Guvernanța pe mai multe niveluri în acțiune → Letonia

O strategie de **comunicare solidă** care a vizat cetățenii, profesioniștii, mediul academic și mediul de afaceri s-a aflat în centrul procesului de elaborare a **PNEC pentru Letonia**. Administrația națională a oferit diverse oportunități pentru a discuta obiectivele energetice și climatice, prin organizarea **mai multor campanii**: sesiuni de informare la televiziunea națională, găzduirea unor conferințe/audieri publice și o serie de întruniri virtuale (care au fost încărcate și online pentru referințe ulterioare). Aceste **proces deschise** s-au reflectat și în elaborarea documentului în sine. Reprezentanților administrației naționale li s-au alăturat, în cadrul unor grupuri de lucru dedicate, municipalități-cheie, regiuni de planificare și experți din mediul academic și din alte sectoare pentru a discuta PNEC, acțiune cu acțiune.



Ce aduce **participarea** guvernanței pe mai multe niveluri?

Includerea tuturor actorilor relevanți în elaborarea politicilor se află în centrul GMN, **instituționalizând și totodată generalizând accesul la acțiunile în domeniul climei**. Integrarea diverșilor actori de la început până la sfârșit, din stadiul de concepere până la implementarea politicilor, asigură luarea în considerare a nevoilor lor și complementaritatea cu activitățile întreprinse de aceștia în domeniul climei și al energiei. Cooperarea dintre coordonatorii și semnatarii Convenției primarilor din Europa reprezintă un bun exemplu al GMN transformate într-o acțiune de succes.

O astfel de participare deschisă poate ajuta la dezvoltarea de sinergii între acțiuni, încurajând totodată o asumare împărtășită în cadrul comunității mai largi. Secretul unei astfel de implicări incluzive constă în găsirea unui echilibru adecvat între eficiență și suficiență – trebuie să vă bazați în continuare pe participanți cunoscuți cu **expertiză de încredere**, însă să includeți și **perspective noi** pentru îmbunătățirea politicilor climatice.

Reuniți perspectivele valoroase ale diverselor instituții locale și regionale

GMN participativă deschide calea pentru ca autoritățile subnaționale, adesea lăsate deoparte, să contribuie cu perspectivele lor utile la elaborarea politicilor. Integrarea verticală a perspectivelor lor unice încă de la început poate alinia substanțial o anumită politică cu datele și nevoile lor din teren, îmbunătățind totodată eficacitatea implementării pe viitor.

→ **Acționați acum!** *Invitați entitățile publice de la nivel local și regional la un proces co-creativ pentru perspective și beneficii mai însemnate. Încercați și să implicați un set divers de părți interesate, dincolo de cele deja obișnuite (de ex. capitalele sau regiunile cu putere economică), pentru a asigura că politica ține seama și de nevoile zonelor mai îndepărtate.*

Colaborați cu alte instituții naționale pentru a dezvolta politici complementare

Este la fel de important să cooperați nu numai în plan vertical, ci și orizontal, aceasta însemnând co-crearea sau cel puțin coordonarea cu alte departamente din cadrul unei organizații, precum și în cadrul entităților separate de la nivel național. O astfel de abordare nu doar că asigură acoperirea trans-sectorială, dar și optimizează activitățile separate la care ar putea să lucreze fiecare instituție. Acest lucru poate fi util în a evita confuzia determinată de politicile care intră în conflict sau se suprapun.

→ **Acționați acum!** *Renunțați la abordările compartimentate, colaborând în elaborarea politicilor cu colegii din alte ministere, agenții etc., învățând și întemeindu-vă pe experiențele lor. Asigurați implicarea autorităților locale și regionale prin crearea de platforme de schimburi și de oportunități în mod regulat – asigurați-vă că le sprijiniți în mod adecvat cu resurse, capacități și mandate politice pentru a-și putea aduce o contribuție semnificativă.*

Conexiunea Convenției

Profitați de întreaga comunitate de **semnatari, coordonatori și suporteri** ai Convenției primarilor din Europa, care reprezintă un **grup gata format de actori publici și nepublici cu experiență**, deja familiarizați cu GMN. Acești actori dispun de o expertiză benefică în chestiunile climatice și sunt în general deschiși cooperării, inclusiv aducerii de contribuții pentru îmbunătățirea politicilor naționale.

Creăți mai multe puncte de intrare pentru implicarea corespunzătoare a participanților relevanți

GMN lasă loc unei serii de metode variabile de implicare a părților interesate. Câțiva actori pot lua parte la un proces co-creativ mai intens, în timp ce unele părți interesate selectate ar putea contribui la unele părți specifice. Pot fi special invitate grupuri țintite de participanți pentru consultarea cu privire la politici, în timp ce deschiderea mai largă a canalelor pentru feedbackul și observațiile din partea publicului poate aduce un set și mai larg de opinii. Rezultatele benefice ale GMN pot fi multiplicare și mai mult atunci când contribuitorilor li se oferă mai multe ocazii de a se implica. Câteva runde de feedback pot oferi flexibilitate părților interesate (acestea având mai multe ocazii de a-și prezenta perspectivele în cazul în care timpul de care dispun nu le-a permis anterior să facă acest lucru) și lasă loc contribuțiilor iterative.

→ **Acționați acum!** *Încurajați în mod activ părțile interesate-cheie să participe în mod corespunzător (de ex. co-creare, contribuție specifică, consultare țintită sau observații). Asigurați-vă că ați prevăzut diverse puncte de intrare și timp suficient pentru mai multe bucle de feedback.*

Consultați părțile interesate neguvernamentale pentru a vă îmbunătăți și mai mult perspectivele transversale

Aplicarea unei componente multilaterale guvernantei pe mai multe niveluri poate extinde spectrul contribuțiilor și poate consolida potențialul politicii de a aborda chestiunile-cheie de o manieră mai holistică. Aceasta poate intensifica impacturile, dar și o acceptare mai largă în rândul actorilor-cheie externi.

→ **Acționați acum!** *Exploatați abordarea dovedită de tip „elice cvadruplă”, care vizează cooperarea între sectorul public, societatea civilă, mediul de afaceri și mediul academic, pentru diversificarea punctelor de vedere și pentru a asigura acceptarea necesară a implementării acțiunilor climatice.*

Guvernanța pe mai multe niveluri în acțiune → **Spania**

Rețeaua orașelor și satelor pentru sustenabilitate (***Xarxa de Ciutats i Pobles cap a la Sostenibilitat***) este un grup deschis voluntar al municipalităților angajate să coopereze în legătură cu prioritățile și nevoile comune. Rețeaua include o serie de grupuri de lucru în componența cărora intră personal tehnic desemnat din partea Provinciei Barcelona, fiind **invitați uneori și reprezentanți ai administrației naționale**, care oferă instruire și clarificări referitoare la aplicarea legislației naționale la nivel local. În ceea ce privește grupul său de lucru deja stabilit și axat explicit pe Convenția primarilor din Europa, rețeaua integrează acum experți relevanți ai mediului academic și de afaceri, pentru a-și îmbunătăți **abordarea trans-sectorială a chestiunilor climatice**. Dat fiind succesul înregistrat, rețeaua începe acum să se extindă și la municipalitățile din **provinciile învecinate**, interesate să beneficieze și ele de experiențele GMN solide ale rețelei.



De ce trebuie încorporată **răspunderea** în guvernanța pe mai multe niveluri?

O politică întemeiată pe un proces GMN în care răspunderea este asumată tinde să asigure toată lumea, inclusiv publicul larg, de **legitimitatea** generală a politicii în sine. Având roluri, mandate și responsabilități clar definite pentru fiecare contribuitor din cadrul lanțului de politici, politica rezultată în sine poate fi percepută ca fiind mai **robustă, validă, acceptabilă și echitabilă**. În același timp, o răspundere solidă poate chiar stimula o disponibilitate constructivă a părților interesate, fie că sunt implicate sau nu într-un caz particular, de a colabora în legătură cu alte activități întreprinse pe viitor.

Evidențiați rolurile și mandatele celor care contribuie la procesul de politici

Diversele poziții ale părților interesate în cadrul GMN, precum și condițiile sau mandatele în baza cărora li se cere să acționeze sau să contribuie ar trebui să fie bine definite. Clarificarea acestor roluri și așteptări este ferm recomandată pentru liderii care coordonează întregul proces, dar și pentru orice autorități publice implicate și orice alți contribuitori care reprezintă alte grupuri (de ex. câteva orașe alese sau o asociație care acționează în numele altora).

→ **Acționați acum!** *Atât la începutul, cât și în timpul procesului, analizați în mod activ dacă este nevoie să se introducă roluri speciale (de ex. pentru a oferi perspective interne) sau mandate noi (de ex. pentru o structură dedicată creată explicit pentru a gestiona interacțiunile din jurul unei anumite politici).*

Specificați clar responsabilitățile și obiectivele de etapă pentru fiecare stadiu al lanțului de politici

Un proces bine definit ar trebui să identifice principalele sarcini care urmează a fi îndeplinite în fiecare etapă și să stabilească repere după care să se măsoare îndeplinirea cu succes a acestor sarcini. Aceasta clarifică pentru toți cei implicați, dar și pentru orice rol de supraveghere, ce urmează a fi realizat și de către cine.

→ **Acționați acum!** *Atribuiți responsabilități-cheie unor entități specifice sau cel puțin anumitor roluri preconizate. Acolo unde este cazul, folosiți-vă de obligațiile impuse de mandat (de ex. aplicabile în cazul instituțiilor subnaționale) pentru a asigura participarea și utilizați indicatori-cheie de performanță pentru a evalua, raporta și verifica îndeplinirea sarcinilor în fiecare etapă.*

Conexiunea Convenției

Convenția primarilor din Europa oferă o dovadă tangibilă a contribuțiilor de succes pe care autoritățile locale și teritoriale le pot aduce la procesele de elaborare a politicilor, îndeosebi pentru atingerea țintelor climatice și energetice. Convenția primarilor din Europa nu doar că evidențiază **angajamentele locale pentru implementarea de acțiuni în domeniul climei**, dar oferă și o imagine de ansamblu a modului în care administrațiile pot contribui la țintele naționale și la obiectivele europene. Prin inventarele de referință, evaluările vulnerabilităților și planurile lor de acțiune, semnatarii pot oferi tuturor nivelurilor de guvernământ informații valoroase despre cum ar trebui prioritizate acțiunile pentru a răspunde nevoilor, de la nivel de comunitate până la nivel național.

PAEDC-urile elaborate, alături de monitorizarea acțiunilor prevăzute de acestea, oferă părților interesate de la toate nivelurile un set de foi de parcurs pentru a **monitoriza, raporta și verifica** cum sunt întreprinse acțiunile în teren. Fiind documente publice, acestea le oferă totodată cetățenilor și altor părți interesate posibilitatea de a verifica progresele înregistrate, făcând astfel semnatarii răspunzători pentru implementarea priorităților și acțiunilor la nivel local. Procesul PAEDC poate ajuta, de asemenea, autoritățile naționale și subnaționale să aibă o imagine de ansamblu clară a impacturilor acțiunilor întreprinse de semnatarii Convenției primarilor din Europa și a modului în care contribuie la atingerea obiectivelor țărilor lor prevăzute de PNEC.

Asigurați-vă că toate contribuțiile sunt examinate corespunzător pentru o potențială integrare

Este important ca toate contribuțiile la un lanț de politici să fie tratate într-un mod care denotă răspundere. Întreg feedbackul din partea părților interesate trebuie să fie avut în vedere în mod echitabil pentru o potențială integrare în rezultatul final. Scopul este de a evita ca orice părți implicate să se simtă ca și cum ar fi fost ignorate sau să creadă că numai un actor privilegiat poate influența cu adevărat politica respectivă. Dacă este bine făcută, o GMN solidă comunică și demonstrează tuturor că este un proces deschis, inspirând astfel încredere pentru aducerea unor contribuții semnificative.

→ **Acționați acum!** *Aplicați metode de „due diligence” prin monitorizarea contribuțiilor, evaluarea corectă a feedbackului (cel mai bine în baza unor criterii clare, publice) și urmărirea contribuțiilor acceptate în cadrul lanțului de politici. Ideal ar fi să existe și discuții ulterioare cu toți actorii care au contribuit (indiferent dacă contribuțiile lor au fost aprobate sau nu) și poate chiar menționări transparente ale celor care au furnizat unele idei ce au fost integrate în politica finală.*

Guvernanța pe mai multe niveluri în acțiune → Țările de Jos

Țările de Jos au instituit un proces decizional în cooperare (denumit „Polderen”, de la „inpolderen” însemnând „asanarea terenurilor”, în baza necesității **consensului colectiv** pentru construirea de diguri). Acest model a ajuns să fie integrat pe scară largă în cultura neerlandeză, chiar și în elaborarea de politici, cum ar fi pentru a conferi **Acordului climatic** al țării o mai mare răspundere în fața părților interesate. Ca parte a acestei inițiative, administrația națională a creat o nouă divizie operațională pentru a le permite municipalităților învecinate să coopereze mai bine în legătură cu ambițiile reciproc acceptabile privind energia durabilă. Deși guvernanța țării conturează 12 provincii, au fost create acum 30 de regiuni noi pentru a le permite municipalităților să planifice mai bine **proiecte comune care transcend granițele administrative tradiționale**. Aceasta nu doar că accelerează calendarele de implementare, dar aduce și beneficii în privința economiilor de costuri, evitându-se duplicarea eforturilor, combinând capacitățile de personal și chiar fuzionând locațiile pentru o mai mare coeziune a proiectelor. Pentru a asigura răspunderea deplină, fiecare dintre cele 30 de regiuni noi dispune de o comisie de experți reprezentând municipalitățile în cauză, al cărei rol este de a formula propuneri care vor fi supuse aprobării fiecărei municipalități. Ideea este nu doar ca obiectivele stabilite la nivel național să fie implementate la nivel local în baza unui proces de asumare a răspunderii, ci și ca prioritățile locale să fie definite colectiv și să fie transmise în amonte pentru o mai bună fundamentare a proceselor naționale.



Cum poate guvernanța pe mai multe niveluri să îmbunătățească **eficacitatea?**

Există adesea o corelare directă între impactul final al unei politici și eficacitatea aplicării principiilor GMN în cazul politicii respective. Cadrele și dialogurile GMN bine concepute tind să funcționeze mai bine, inspirând totodată o implicare mai activă a părților interesate. Atunci când actorii înțeleg când, cum și de ce contează contribuțiile lor, **intervențiile pot fi mai semnificative**. Merită menționat și că cu cât GMN este aplicată mai eficient unei politici, cu atât mai **eficace poate fi aceasta din punctul de vedere al costurilor**, de la elaborare până la finanțare/investiții și în final implementare.

Convenția primarilor din Europa constituie un punct de plecare ideal pentru a discuta cum pot fi optimizate și utilizate cât mai bine contribuțiile de la mai multe niveluri pentru a combate schimbările climatice. Oferă o ocazie care nu trebuie ratată de a consolida parteneriate, cum ar fi organismele publice naționale (de ex. ministerele sau agențiile de energie) care aleg să devină coordonatori naționali ai Convenției. Acestea nu doar că vor deveni aliați-cheie care sprijină semnatarii în îndeplinirea angajamentelor lor, dar îi pot și îndruma pentru a se asigura că contribuie la **implementarea comună a țintelor naționale**.

Decideți cât de formale trebuie să fie structurile pentru o acțiune eficace

Utilizarea unor procese formale sau informale pentru GMN poate varia de la o țară la alta și chiar de la o politică la alta. În unele cazuri, un cadru mai oficial poate fi important pentru a conferi o mai mare autoritate și a asigura o mai bună coordonare a procesului de politici. În alte situații, flexibilitatea unor mecanisme mai puțin formale ar putea constitui un avantaj – important este să se determine abordarea cea mai adecvată pentru un anumit context.

→ **Acționați acum!** *Inventariați părțile interesate relevante pentru a fundamenta dezvoltarea unei structuri adecvate pentru colaborare și schimburi, ținând seama îndeosebi de capacitățile realiste ale actorilor-cheie. Totuși, chiar și în cazul unor platforme mai formale, asigurați-vă că acești actori (de ex. instituțiile subnaționale și/sau sectoarele neguvernamentale) dispun de suficient spațiu de manevră pentru a se organiza și a dezvolta organic structuri complementare.*

Conturați prioritățile comune, obiectivele specifice și rezultatele așteptate

GMN în sine este mai eficace dacă scopurile și rezultatele sunt bine definite pentru fiecare etapă a lanțului de politici. În practică, aceasta înseamnă a gestiona procesul într-o serie de etape, întemeindu-vă pe rezultatele și lecțiile învățate din etapele precedente – datele, cadrele și agendele subnaționale se pot dovedi a fi esențiale pentru fundamentarea acestor puncte. O astfel de abordare ajută la alinierea și optimizarea politicilor, la raționalizarea resurselor disponibile și la o acceptare sigură din partea comunităților vizate.

→ **Acționați acum!** *Discutați în comun prioritățile la mai multe niveluri pentru a face distincția între obiectivele și rezultatele pe termen scurt și cele pe termen mai lung. Găsiți soluții care să combine surse de finanțare și capacități și să utilizeze eficient resursele pentru a maximiza beneficiile în concordanță cu diversele priorități. Creați parteneriate verticale (cu autoritățile locale și regionale) și orizontale (cu entitățile publice naționale) pentru a vă asigura că obiectivele și rezultatele dorite reflectă cu adevărat așteptările subnaționale și că sunt totodată în sinergie cu alte procese de la nivel național.*

Guvernanța pe mai multe niveluri în acțiune → Belgia

Guvernul regional din Flandra a aprobat recent **Pactul climatic flamand**, în colaborare cu municipalitățile, pentru a asigura **legătura sa efectivă cu nevoile locale**, incluzând un pilon dedicat atenuării/energiei, aliniat explicit pentru a fi în concordanță cu angajamentele Convenției primarilor din Europa. De asemenea, ideea incluziunii este integrată încă de la început, fiind încurajate nu doar interacțiunile dintre autoritățile publice, ci și alți actori (inclusiv locuitorii) să vină cu perspectivele lor și să identifice modalități concrete în care ar putea contribui personal la realizarea obiectivelor locale/regionale. Pactul climatic flamand prevede și un sistem de monitorizare în vederea întocmirii unor rapoarte bianuale cu privire la progresele înregistrate. Acestea servesc drept bază pentru **compararea performanțelor în raport cu obiectivele identificate**, fiind folosite și în cadrul întrunirilor dedicate unor astfel de discuții între actorii implicați.

Adaptați interacțiunile prin aplicarea corespunzătoare a unor moduri de lucru dedicate

Combaterea schimbărilor climatice prin soluții de politici poate fi adesea mult mai eficace dacă se lămuresc mai întâi provocările transversale și interconectate aferente. Dat fiind că situația fiecărei țări este unică, nu poate exista o abordare standard, ceea ce înseamnă că GMN ar trebui să fie adaptată în mod corespunzător pentru a aborda chestiunile de importanță critică. Acțiunile climatice necesită realmente un proces de descoperire și este nevoie să se aplice metode corespunzătoare, adaptate contextului local până la cel național. Convenția primarilor din Europa oferă oportunități de a afla despre metode deja folosite de semnatarii și coordonatorii Convenției, care pot fi reproduse și care pot inspira moduri de lucru de succes care să le permită actorilor să rezolve împreună problemele climatice.

→ **Acționați acum!** *Împărțiți subiectele principale în unități tematice și lanțul de politici în etape gestionabile. Alocați părți interesate și mecanisme dedicate (de ex. grupuri de lucru specifice, contribuții țintite sau consultări specifice) – ideal ar fi ca aceste grupuri sau persoane să aibă mandate și obiective clare. Cartografați la fiecare nivel ce metode pot funcționa bine și determinați ce acțiuni favorizante ar mai fi necesare pentru stimularea obiectivelor de politici. În același timp, asigurați-vă că se păstrează un fir discursiv coerent, evidențiind modul în care aporturile individuale contribuie la imaginea de ansamblu.*

Guvernanța pe mai multe niveluri în acțiune → Italia

Italia a înregistrat succese deosebite în accelerarea planificării acțiunilor climatice în baza GMN, corelând în mod eficient acțiunile climatice și energetice promovate prin intermediul Convenției primarilor din Europa cu alocările din fondurile europene pentru reconstrucție și dezvoltare (FERD). De exemplu, atât autoritățile regionale din Sicilia, cât și cele din Emilia Romagna folosesc fondurile FERG pentru a asigura o elaborare solidă de către autoritățile locale a planurilor de acțiune în domeniul energiei, iar recent au făcut din PAEDC o condiție prealabilă pentru accesarea de fonduri FERG vizând alte activități (de ex. pentru managerii municipali de energie din Sicilia sau pentru renovarea clădirilor publice din Emilia-Romagna). Deși nu este singurul exemplu al unor astfel de bune practici în materie de **finanțare** a acțiunilor climatice, demonstrează destul de bine că **legăturile explicite între fonduri și planificare sau acțiunile din teren** pot contribui în mod eficace la procesele și impacturile de la mai multe niveluri.



Cum duce guvernanța pe mai multe niveluri la **coerență**?

GMN ar trebui să fie coerentă cu modul în care funcționează lucrurile în contextul național mai larg, iar procesele GMN în sine ar trebui să contribuie la asigurarea unei **coerențe mai largi a politicilor** dintr-o anumită țară. Politicile care au fost concepute încă de la început să țină seama de nevoile și mandatele celorlalți actori tind să fie mai bine **aliniată la agendele subnaționale**, dar și la capacitățile subnaționale. O astfel de complementaritate integrată înseamnă că părțile interesate ar putea fi mai dispuse să contribuie la procesele de elaborare a politicilor.

În același timp, dacă o politică este în sinergie cu alte politici de la același nivel sau de la alte niveluri de guvernare, se pot **evita suprapunerile, redundanțele și confuziile**. Totodată, ajută instituțiile subnaționale să fie mai bine pregătite pentru **implementarea armonioasă și rapidă** a unei politici. Acțiunile locale pot ajuta la fundamentarea și chiar la stimularea adoptării unor ținte ambițioase pentru politicile naționale. În plus, sinergiile pot fi exploatate și transversal, profitând de inițiativele internaționale relevante (de ex. Convenția primarilor din Europa) și de resursele deja existente pentru a adapta lecțiile învățate și a evita „reinventarea roții” în elaborarea politicilor în domeniul climei.

Armonizați elaborarea politicilor cu contextul local, regional și național

O aliniere adecvată cu diversele niveluri este o precondiție importantă pentru dezvoltarea unui proces integrat de elaborare a politicilor, iar administrațiile locale și regionale ar trebui să fie grupul primar de părți interesate din partea cărora se așteaptă contribuții. Totuși, este esențial să se țină seama de jurisdicțiile, procesele, agendele și prioritățile lor individuale, precum și să se respecte și să se sprijine capacitățile și disponibilitatea lor de a contribui. Niște roluri și mandate clar înțelese ajută la optimizarea contribuțiilor potențiale la toate nivelurile și ar trebui să se identifice orice condiții favorizante care trebuie să fie implementate.

→ **Acționați acum!** *Orientați politicile astfel încât să fie aliniate cu agendele și nevoile acelor actori a căror implicare este considerată de o importanță crucială. În unele cazuri, ar putea fi nevoie să se aplice presiune (de ex. obligații), să se stabilească cadre clare sau să se ofere stimulente și sprijin (de ex. mandate dedicate sau asistență cu resursele) pentru a favoriza implicarea în procesul în sine, precum și în implementarea subsecventă. Evaluați în mod regulat ce a funcționat bine și în ce condiții și profitați de aceste cunoștințe pentru a sprijini inovarea și pentru a favoriza alte măsuri în vederea unor politici viitoare de succes.*

Guvernanța pe mai multe niveluri în acțiune → Finlanda

Guvernul finlandez trece de la o abordare fragmentată a acțiunilor în domeniul climei la una mai integrată. Întrucât anterior toate ministerele naționale (precum și sectoarele respective în general) au examinat separat cum să includă aspectele climatice în propriile planuri și ce înseamnă schimbările climatice pentru ele, acum guvernul actualizează funcționarea între diversele organe ale aparatului de guvernământ cu scopul de a **dezvolta sinergii organizaționale mai coerente**. Este deja evident că interacțiunile mai diverse pot stimula atât incluziunea, cât și participarea, însă actorii din Finlanda văd și că o astfel de muncă de cooperare duce la accelerarea calendarelor și îmbunătățește rezultatele într-un mod mai consistent. Își dau seama tot mai mult că părțile interesate trebuie coordonate în toate fluxurile de acțiuni climatice, îndeosebi prin integrarea adaptării alături de atenuare. Finlanda lucrează deja în mod activ la aceasta prin GMN, nu numai în rândul organismelor naționale, ci și prin implicarea explicită a semnatarilor Convenției, pentru a **asigura coerența cu nevoile și practicile locale care vizează reziliența climatică**.

Maximizați sinergiile și reduceți la minimum conflictele cu alte procese

GMN în sine ar trebui să contribuie la o mai mare coerență cu ale procese de politici. Îndeosebi actorii naționali pot ajuta la armonizarea unei politici cu alte activități paralele. În același timp, administrațiile subnaționale sunt ideal plasate pentru a evidenția potențialele obstacole care ar putea îngreuna implementarea cu succes „în aval” a unei politici. În plus, profitând de expunerea părților interesate la inițiativele și proiectele internaționale relevante, se pot crea sinergii între acțiunile locale și naționale, în completarea bunelor practici de la nivel european și mondial.

→ **Acționați acum!** *Analizați perspectivele instituționale de la toate nivelurile pentru a descoperi punctele în care procesele de politici existente și cele viitoare ar putea fi redundante sau complementare. Identificați orice bariere care trebuie depășite, inclusiv modul în care schimbările politice (de ex. alegerile sau dominanța unui partid politic) ar putea afecta instituirea sau funcționarea procesului GMN.*

Guvernanța pe mai multe niveluri în acțiune → Grecia

Deși guvernul elen a adoptat o **strategie națională de adaptare** în 2016, multe teritorii elene își dezvoltă acum propriile **planuri regionale de acțiune pentru adaptare**, iar unele orașe și-au elaborat și ele astfel de planuri. În 2017, Atena și-a adoptat propria **strategie de reziliență** pentru 2030, iar mai recent a început elaborarea unui **plan local pentru adaptare**, care ar urma să sprijine și implementarea unui împrumut primit prin **Facilitatea de finanțare a capitalului natural** a Băncii Europene de Investiții.

Conexiunea Convenției

Încorporarea mai puternică a principiilor Convenției primarilor din Europa în procesele naționale poate ajuta la **spargerea compartimentării cunoștințelor** și la o mai bună aliniere a politicilor. O aplicare coerentă a abordării acesteia (de ex. o **aprobare oficializată** a Convenției primarilor din Europa și/sau chiar **obligatii specifice de angajament** în legătură cu aceasta) va impulsiona autoritățile subnaționale să dezvolte un set valoros și consecvent de inventare ale emisiilor, de măsuri de adaptare și de acțiuni de atenuare pentru a **fundamenta și inspira procesele de la nivel mai înalt**.

De asemenea, exploatarea într-un mod mai coerent a oportunităților oferite de Convenția primarilor din Europa poate oferi un **punct de ancorare obiectiv pentru ghidarea unui proces armonios de elaborare a politicilor** la toate nivelurile, favorizând totodată o reziliență mai solidă în fața schimbărilor de ordin politic. Coordonatorii naționali și teritoriali pot reprezenta un canal consecvent pentru semnături în vederea alinierii la procesele naționale și accelerării unei implementări rentabile economic a PAEDC-urilor locale care contribuie la PNEC.

Ce pași-cheie consolidează guvernanța pe mai multe niveluri?

Fiind un instrument esențial pentru îmbunătățirea dezvoltării politicilor la toate nivelurile, **GMN se pretează extrem de bine la procesele aferente acțiunilor în domeniul climei.** Se poate aplica nu doar pentru crearea și implementarea unor politici cuprinzătoare, ci și pentru acele politici care abordează teme individuale, cum ar fi emisiile, atenuarea, energia, mobilitatea, adaptarea, reziliența etc.

Adoptând recomandările GMN din documentul de față, procesele de elaborare a politicilor vor beneficia de efecte multi-fațetate notabile, cum ar fi:

- **dialoguri semnificative** în baza unei comunicări transparente și proactive;
- contribuții diverse care duc la un sentiment de **asumare mai largă din partea părților interesate;**
- **legitimitate** pe termen lung și o disponibilitate largă de implicare pe viitor;
- o elaborare/implementare mai **rentabilă economic** a **politicilor robuste;**
- măsuri mai de impact, **aliniat la prioritățile locale și regionale;** și
- sinergii mai puternice și o **alinie mai armonioasă** a diverselor acțiuni.

Pentru a inspira trecerea la acțiune, vă prezentăm mai jos o sinteză succintă a punctelor-cheie din celelalte secțiuni ale documentului de față, care poate fi folosită și ca **listă de verificare pentru guvernanța pe mai multe niveluri**, pentru a identifica lacunele și a începe chiar astăzi încorporarea proceselor GMN:



GMN, aplicată într-un mod **deschis** tuturor fațetelor și etapelor procesului de elaborare a politicilor, reprezintă o investiție valoroasă în instituționalizarea transparenței.

- **claritatea** scopurilor, structurilor, calendarelor și etapelor
- **transparență** în legătură cu părțile interesate, rolurile și contribuțiile
- **informații** furnizate într-un mod **activ**, folosind o terminologie **ușor de înțeles** și canale **accesibile**



Sistemele **participative** bazate pe incluziune se află în centrul unei GMN solide și sunt aplicabile din faza de concepere până în faza de implementare a unei politici.

- perspective solicitate din partea instituțiilor **locale, regionale și naționale**
- o consultare corespunzătoare cu **sectoarele care trec dincolo de autoritățile publice**
- asigurarea unor **puncte de intrare** pentru implicare în cadrul întregului lanț de politici



Atunci când GMN este instituită încă de la început pentru a favoriza **asumarea răspunderii**, procesele rezultate de elaborare a politicilor devin și ele mai robuste în fiecare etapă.

- **roluri și mandate** distincte pentru părțile interesate
- **responsabilități și obiective de etapă** clar definite pentru fiecare stadiu
- toate contribuțiile trebuie să fie **evaluate corespunzător** pentru o integrare potențială în politica respectivă



Eficacitatea cu care este aplicată GMN în cadrul unui lanț de politici poate fi direct corelată cu impactul acesteia în realitate.

- o implicare adecvată prin intermediul unor structuri **formale și/sau informale**
- **priorități bazate pe context, obiective** specifice și **rezultate** preconizate
- **moduri de lucru** dedicate, adaptate diferitelor sarcini și părți interesate



O abordare **coerentă** a GMN în sine ar trebui să asigure inevitabil că politicile sunt armonizate corespunzător în contextul național.

- **alinarea** cu alte **cadre și mandate** locale până la cele naționale
- **sinergii** maxime și **conflicte** minime cu alte activități

Pentru asistență suplimentară legată de GMN, cititorii sunt încurajați ferm să contacteze **Oficiul european al Convenției primarilor** și să **profite de expertiza valoroasă a Convenției primarilor din Europa**, pe care o aduc **semnatarii, coordonatorii și suporterii** acesteia.

**Guvernanța pe mai multe niveluri
în domeniul acțiunilor climatice –
Crearea în comun de soluții de politici
pentru combaterea schimbărilor climatice**